



**ГЛУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ШОСТЕ СКЛИКАННЯ  
ДЕВ'ЯТНАДЦЯТА СЕСІЯ  
ПЕРШЕ ПЛЕНАРНЕ ЗАСІДАННЯ  
Р І Ш Е Н Н Я**

28.01.2015

м. Глухів

№ 846

**Про підсумки виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста Глухова на 2014 рік та затвердження Програми економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік**

Заслухавши інформацію начальника управління соціально-економічного розвитку міської ради Сухоручкіної Л.О. про підсумки виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста Глухова за 2014 рік та розглянувши поданий виконавчим комітетом міської ради проект Програми економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік, з метою забезпечення комплексного розвитку міста Глухова, відповідно до Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», керуючись пунктом 22 частини першої статті 26, статтею 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Інформацію про підсумки виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку міста за 2014 рік взяти до відома (додається).
2. Затвердити Програму економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік (додається).
3. Доручити виконавчому комітету міської ради забезпечити виконання основних пріоритетних напрямків та завдань для досягнення цілей і показників Програми та подати міській раді звіти про хід та результати її виконання за підсумками першого півріччя 2015 року та 2015 року в цілому.
4. Організацію виконання даного рішення покласти на заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради, а контроль - на постійні комісії міської ради відповідно до їх повноважень.

**Секретар міської ради****Н.І. Нанай**

Додаток  
до рішення міської ради  
28.01.2015 № 846

**ПРОГРАМА**  
**економічного і соціального розвитку**  
**міста Глухова**  
**на 2015 рік**

**ЗМІСТ**

Вступ .....	3
I. Соціально-економічний та культурний розвиток міста у 2014 році.....	4
II. Цілі та завдання Програми на 2015 рік.....	8
III. Пріоритетні напрями економічної і соціальної політики на 2015 рік.....	9
1. Розвиток реального сектору економіки та інфраструктури.....	9
1.1. Інвестиційна діяльність, створення умов для інвестиційної привабливості міста.....	9
1.2. Промисловість.....	10
1.3. Транспорт та транспортна інфраструктура.....	11
1.4. Житлово-комунальне господарство та житлова політика.....	12
1.5. Енергозабезпечення та енергозбереження .....	14
1.6. Споживчий ринок .....	15
1.7. Розвиток підприємництва .....	16
2. Соціальний та гуманітарний розвиток.....	17
2.1. Грошові доходи населення.....	17
2.2. Зайнятість населення та ринок праці .....	18
2.3. Соціальне забезпечення.....	19
2.4. Охорона здоров'я .....	20
2.5. Освіта.....	21
2.6. Підтримка сім'ї, дітей та молоді.....	22
2.7. Фізична культура і спорт.....	22
2.8. Культура, туризм .....	23
2.9. Формування громадянського суспільства та інформаційний простір .....	24
2.10. Забезпечення законності і правопорядку .....	26
3. Природокористування та безпека життєдіяльності .....	27
3.1. Рациональне використання природних ресурсів.....	27
3.2. Охорона навколишнього природного середовища .....	28
3.3. Охорона праці .....	29
4. Поліпшення якості державного управління.....	30
IV. Контроль за виконанням Програми.....	31
Додатки .....	
Додаток 1. Заходи щодо реалізації Програми економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік.	
Додаток 2. Основні показники економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік.	
Додаток 3. Перелік міських цільових програм по галузях, фінансування яких у 2015 році здійснюватиметься за рахунок міського, обласного та державного бюджетів.	

## ВСТУП

Програма економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік (далі – Програма) розроблена відповідно до Закону України «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», розпорядження міського голови від 25.09.2014 № 189 «Про організацію розроблення проекту Програми економічного і соціального розвитку міста Глухова на 2015 рік»

В основу Програми покладено ключові положення Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року та Стратегії регіонального розвитку Сумської області на період до 2020 року.

Метою Програми є створення умов для динамічного, збалансованого розвитку міста шляхом забезпечення соціальної та економічної єдності, підвищення рівня конкурентоспроможності, активізації економічної діяльності, підвищення рівня життя населення.

Програма визначає цілі, завдання, основні заходи економічного і соціального розвитку на 2015 рік. За кожним напрямом сформульовано проблемні питання та критерії їх ефективності. Заходи, що реалізуються, повинні закласти основу для забезпечення відновлення економічного зростання, підвищення конкурентоспроможності та рівня життя населення міста.

Відповідно до Програми головні зусилля будуть спрямовані на забезпечення зростання конкурентоспроможності міста шляхом ефективного використання внутрішніх факторів розвитку, підвищення економічної активності, формування економіки на більш досконалій технологічній основі, підвищення ролі та функціональних можливостей міста у подальшому розвитку з метою досягнення головної мети – підвищення добробуту населення міста.

Напрями та завдання програми конкретизуються в додатках до неї: «Заходи щодо реалізації Програми економічного і соціального розвитку на 2015 рік», «Основні показники економічного і соціального розвитку міста на 2015 рік», «Перелік міських цільових програм по галузях, фінансування яких у 2015 році здійснюватиметься за рахунок коштів міського бюджету».

## **I. Соціально-економічний розвиток міста Глухова у 2014 році**

Зважаючи на деструктивні соціально-політичні процеси, що відбуваються в державі, спостерігається погіршення макроекономічних показників розвитку української економіки, прискорення інфляційних процесів. Відповідна тенденція відбувається і на регіональному та місцевому рівні.

Разом з цим робота органів Глухівської міської ради у 2014 році була зосереджена на створенні умов стабільного економічного зростання, утримання позитивної динаміки у всіх сферах діяльності міста, забезпеченні соціального супроводу та вирішення соціально-побутових питань внутрішньо переміщених осіб з тимчасово окупованої території України та районів проведення антитерористичної операції.

Основні тенденції економічного та соціального розвитку міста у 2014 році характеризуються наступним чином:

Обсяг виробництва за 2014 року склав 133,5 відсотка до відповідного періоду минулого року

Обсяг реалізованої промислової продукції (робіт, послуг) за січень-листопад 2014 року збільшився на 14,5 % в порівнянні з аналогічним періодом минулого року і склав 50085,7 тис. грн.

У розрахунку на одну особу обсяг реалізованої промислової продукції за січень-листопад 2014 року склав 1445,6 грн.

Очікуваний обсяг прямих іноземних інвестицій в економіку міста складає 10,1 млн. доларів США.

У місті зареєстровано три підприємства з іноземними інвестиціями: ТОВ «Глухівський «Елеватор», ТОВ «Лінен оф Десна» та приватне підприємство «Аграрні інвестиції».

Споживчий ринок міста характеризується подальшим розвитком інфраструктури та високим рівнем товарного насичення.

За 2014 рік в місті відкрито 14 підприємств роздрібної торгівлі загальною площею 1874 м<sup>2</sup>, 4 заклади ресторанного господарства та 3 підприємства побутового обслуговування населення.

Забезпеченість населення міста торговельними площами в магазинах склала 148% до нормативу, забезпеченість у загальнодоступних закладах ресторанного господарства - 145% до нормативу.

Частка продукції місцевих товаровиробників на місцевому споживчому ринку склала 26,7%.

У 2014 році ринок праці міста характеризується зниженням зайнятості населення та зростанням рівня безробіття.

Чисельність незайнятих громадян, які перебували на обліку в міськрайонному центрі протягом 2014 року склала 2373 осіб. Рівень працевлаштування громадян у порівнянні 2013 роком зменшився на 3,9% і становить 31,4%

З початку року за направленнями служби зайнятості працевлаштовано 744 осіб, що на 5% більше ніж у 2013 році.

Одноразову допомогу для організації підприємницької діяльності отримали 30 чоловік.

Протягом року в місті здійснювались заходи, спрямовані на підвищення якості та безпеки обслуговування пасажирів на міських маршрутах загального користування, удосконалення дорожньої мережі міських автобусних маршрутів.

Протягом 2014 року проведено конкурси на визначення перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування: в режимі маршрутного таксі: № 3, 4, 5,6,10 та в звичайному режимі руху № 8-П. З метою підвищення якості пасажирського обслуговування, поширення позитивного іміджу професії водія, протягом року проведено конкурс «Кращий водій міста-2014». Запроваджено новий маршрут № 10 «вул. Матросова –НВФ «Модуль»

На поточний та капітальний ремонт автодоріг міста використано 3361,1 тис. грн.

З метою забезпечення на території міста всіх категорій споживачів якісними житлово-комунальними послугами в 2014 році здійснювалися заходи щодо реформування та розвитку галузі

Для покращення технічного стану житлового фонду міста за рахунок коштів міського бюджету в 2014 році виконані ремонтні роботи на суму 512,8 тис. грн.

За період підготовки своїх комунальних об'єктів до проходження осінньо-зимового періоду 2014-2015 років комунальним підприємством «Глухівський тепловий район» використано 800,0 тис. грн., а Глухівським комунальним виробничим управлінням водогінно-каналізаційного господарства більше 400,0 тис. грн..

В місті діє система фінансової підтримки комунальних підприємств. У 2014 році для стабільного забезпечення енергоносіями котелень працюючих на твердому паливі комунальним підприємством «Глухівський тепловий район» за кошти міського бюджету були придбані пересувні дизель-генератори на суму 300 тис.грн.

Фінансову підтримку з міського бюджету отримали ОСББ по вул. Ціолковського,8 та Крупської,28, як переможці конкурсу «Кращий багатоповерховий будинок» в сумі 50,0 тис. грн. кожний та житловий будинок по вул. Пушкіна,100.

Виконані роботи з капітального ремонту системи опалення будинків на суму 129,7 тис. грн. та систем водопостачання на суму 141,8 тис. грн..

Для підвищення рівня освітлення території міста в 2014 році на проведення реконструкції об'єктів комунального вуличного освітлення та будівництва нових мереж виділено 899,4 тис. грн. з міського бюджету.

В 2014 році з метою скорочення споживання природного газу КП «Глухівський тепловий район» за власні кошти виконано заходи по дообладнанню 3 котелень твердопаливними котлами, а саме по вул. Терещенків, 6 та вул. Ціолковського, 3. Вартість робіт склала – 254 тис.

грн., що дозволить протягом опалювального періоду скоротити споживання природного газу в обсягах майже 300 тис.м<sup>3</sup>.

Загальна вартість робіт по КП «Глухівський тепловий район» в напрямку скорочення споживання енергоносіїв складає біля 385 тис. грн. Очікуване скорочення споживання природного газу по підприємству протягом опалювального періоду складе 744 тис.м<sup>3</sup> та електроенергії в кількості 66 тис.кВт.год/рік.

Згідно розроблених заходів в 2014 році по Глухівському комунальному виробничому управлінню водогінно-каналізаційного господарства були виконані наступні заходи:

- замінено один глибинний насос на станції 1го підйому води;
- замінено 4 кпт запірної арматури на центральному (головному) водогоні;
- змонтовано 120 погонних метрів вуличних водомереж та 6 водорозбірних колонок.

Виконання даних заходів дозволило зменшити витрати води на об'єктах водо забезпечення, що привело до скорочення споживання електричної енергії в кількості 35 тис.кВт.год/рік.

На об'єктах комунального вуличного освітлення протягом 2014 року було замінено більше 80 потужних електричних ламп на сучасні енергозберігаючі, проведено заміну двох шаф управління та два прилади обліку електричної енергії, що дозволило зменшити споживання електричної енергії в кількості 12,3 тис. кВт/год. на рік.

В бюджетній сфері міста за рахунок заміни приладів освітлення на сучасні енергозберігаючі лампи, заміни вікон та дверей, утеплення стін та дахів, за 2014 рік було зменшено споживання теплової енергії на 136 Гкал./рік та електроенергії - 159,5 кВт. год./рік.

У місті створюються необхідні умови для розвитку системи освіти.

Мережа дошкільних, загальноосвітніх, позашкільних навчальних закладів міста приведена у відповідність до освітніх потреб громадян міста, здійснено моніторинг наповнюваності закладів освіти, забезпечено умови для здобуття освіти дітьми, що вимагають особливих умов навчання, проведено курси підвищення кваліфікації та атестаційну кампанію для педагогічних працівників міста, організовано регулярне безкоштовне підвезення учнів, які проживають за межею пішохідної доступності, до місць навчання й додому, модернізовано існуючу матеріально-технічну базу закладів освіти.

Повною загальною середньою освітою охоплено 100% дітей та підлітків шкільного віку, позашкільною освітою - 50,6%, показник охоплення дітей дошкільною освітою становить 82% від потреби (за період з 2009 по 2014 рік він зріс від 69 до 82%).

У 2014 році значна увага приділялась закладам охорони здоров'я. Протягом року проведені роботи по капітальному та поточному ремонту об'єктів медичної інфраструктури на суму 411,5 тис.. грн., закуплено та отримано сучасне діагностичне та лікувальне обладнання на суму 245,8 тис. грн.

За звітний період на забезпечення безкоштовно медикаментами пільгових категорій населення при амбулаторному лікуванні витрачено 158,0 тис. грн. На зубне протезування пільгових категорій виділено 119,0 тис. грн. , слухопротезування – 0,8 тис. грн.

В місті окреслилась позитивна тенденція підвищення масовості фізкультурного руху, розвитку спорту вищих досягнень.

В літньому сезоні 2014 року започатковано проведення відкритої першості міста Глухова з футболу «За єдність Сіверщини» за участю команд міст Глухова, Путивля, Ямполь, Кролевецького та Путивльського районів.

До складу збірних команд України входять 14 глухівчан.

В поточному році на чемпіонаті світу в м. Рьодбе /Данія/ з жиму штанги лежачи заслужений майстер спорту України Андрій Кримов став бронзовим призером /вага-93 кг., жим-302,5кг./, а Артур Зальотов чемпіоном світу серед юнаків /вага-93 кг., жим-207,5 кг./

Збірна команда міста з біатлону виграла чемпіонат області.

Протягом 2014 року тривала робота щодо забезпечення реалізації державної політики в інформаційній та видавничій сферах, здійснення заходів, спрямованих на розвиток та вдосконалення місцевої інформаційної інфраструктури, створення відкритого інформаційного середовища, розширення зв'язків органів місцевого самоврядування із засобами масової інформації.

На території міста мають право виходу 3 друковані засоби масової інформації, регулярно видається 5 часописів. Ліцензії Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення мають 3 телерадіоорганізації міста, крім того Комунальне підприємство «Глухівська студія місцевого мовлення «Радіо Глухів» працює у форматі FM.

В місті зареєстровано 76 міських осередків політичних партій, легалізовано 97 громадських організацій, зареєстровано 40 міських організацій профспілок, 1 громадську організацію національних меншин.

Разом з цим на заваді позитивних зрушень є система проблем в економіці та життєдіяльності мешканців міста, над вирішенням яких треба працювати.

До чинників, що гальмують економічний розвиток міста, належать:

- брак власних коштів підприємств для здійснення інвестування в розвиток та недостатня ефективність державної грошово-кредитної політики, високі відсоткові ставки за користування банківськими кредитами та зменшення кредитування економіки регіону у зв'язку з нестабільною ситуацією в банківській сфері (середньозважена відсоткова ставка за кредитами на початок листопада 2014 року склала 21,6%);
- недостатній рівень розбудови інфраструктури міста, що має негативний вплив на залучення інвестицій;
- зростання вартості будівельних матеріалів, транспортних послуг та енергоносіїв,
- недостатньо висока частка продукції місцевих товаровиробників на регіональному споживчому ринку;



- повільне впровадження систем управління безпечністю харчових продуктів у відповідності до Європейських стандартів;
- залишається кризовим стан житлово-комунального господарства міста.

Зазначені проблеми негативно впливають на розвиток основних галузей економіки міста, створення робочих місць, забезпечення належного рівня життя населення та є основними для вирішення у 2015 році.

## **II. Цілі та завдання Програми на 2015 рік.**

Основними стратегічними завданнями міста у 2015 році є **відновлення позитивних зрушень в економіці, недопущення погіршення рівня життя населення за рахунок нарощування обсягів виробництва промислової продукції та послуг, зростання конкурентоспроможності продукції місцевих товаровиробників на внутрішніх та зовнішніх ринках, підвищення енергоефективності економіки.**

### **Створення умов щодо інвестиційної привабливості міста шляхом:**

забезпечення сприятливого інвестиційного клімату ;

сприяння інвесторам у питаннях консультативної допомоги, супроводженні інвестиційних проєктів, які реалізуються в місті, а також координації роботи інвесторів з місцевими органами влади у відповідності до вимог законодавства.

### **Підтримка приватної ініціативи та зміцнення позицій малого підприємництва через:**

сприяння підготовці кадрів для підприємництва, підвищення рівня правових та економічних знань підприємців;

поліпшення бізнес клімату, створення умов для максимально вільного ведення бізнесу;

сприяння отриманню фінансової підтримки суб'єктам підприємницької діяльності;

### **Підвищення ефективності використання енергоресурсів за рахунок впровадження заходів з ресурсо- та енергозбереження.**

**Підвищення рівня життя населення міста шляхом поліпшення якості та доступності освіти, медичного обслуговування, соціального захисту населення, спорту і культури** забезпечивши зміцнення матеріально-технічної бази закладів освіти, охорони здоров'я, культури і спорту, пропаганди здорового способу життя.

### **Модернізація інфраструктури міста.**

### **Подальший розвиток та реформування житлово-комунального господарства шляхом:**

реконструкції і модернізації систем тепло -, водопостачання та водо відведення міста, підвищення ефективності тарифної та енергозберігаючої політики;

проведення подальшої реорганізації житлово-комунального господарства, розвиток конкурентного середовища в галузі, удосконалення системи управління;

поліпшення благоустрою та санітарного стану міста та стану

навколишнього природного середовища.

### **Підвищення соціальних стандартів та продуктивної зайнятості населення шляхом:**

сприяння легалізації тіньової заробітної плати в приватному секторі економіки, подальшому підвищенню заробітної плати, недопущення заборгованості з її виплати.

З метою досягнення поставлених цілей і завдань загальноміського політика буде формуватися та реалізовуватися таким чином, щоб забезпечити необхідні умови для підвищення самодостатності економічного і соціального розвитку міста у 2015 році.

## **III. Пріоритетні напрями економічної і соціальної політики на 2015 рік**

### **1. Розвиток реального сектору економіки та інфраструктури**

#### **1.1. Інвестиційна діяльність, створення умов для інвестиційної привабливості міста.**

Очікуваний обсяг прямих іноземних інвестицій, внесених в економіку міста, становитиме 10,1 млн. доларів США.

У місті зареєстровано три підприємства з іноземними інвестиціями, це ТОВ «Глухівський «Елеватор», ТОВ «Лінен оф Десна» та приватне підприємство «Аграрні інвестиції».

Разом з цим недостатній рівень розбудови інфраструктури міста має негативний вплив на залучення інвестицій.

З метою забезпечення у 2015 році створення сприятливих умов для залучення інвестицій, досягнення високого рівня зайнятості населення та покращення добробуту мешканців міста визначено наступні завдання:

формування портфелю інвестиційних пропозицій міста;

розбудова інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста;

поширення інформації про інвестиційний потенціал міста та адміністративний супровід інвестиційних проектів.

#### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

<b>Показники</b>	<b>2013 рік факт</b>	<b>2014 рік очікуване</b>	<b>2015 рік прогноз</b>
Обсяг прямих іноземних інвестицій наростаючим підсумком, млн. доларів США	18,16	10,1	10,7
Темп зростання (зменшення) обсягу прямих іноземних інвестицій, % до попереднього року	125,6	55,7	106,0
Обсяг прямих іноземних інвестицій у розрахунку на одну особу, доларів США	524,0	294,0	312,0

#### **1.2 Промисловість**

За підсумками 2014 року забезпечили приріст обсягів промислового виробництва по відношенню до аналогічного періоду минулого року ПАТ «Глухівський завод «Електропанель» (+84,4%), Глухівська філія НВФ

«Модуль» (+32,5%), державне підприємство «Глухівське лісове господарство» (+4,1 %), ДП «Глухівський агролісгосп» - (+2,4)%. Скорочення обсягів виробництва відбулося по ПАТ «Глухівський хлібокомбінат» - (на 56,0%),

Обсяг виробництва за 2014 рік склав 133,5 відсотка до відповідного періоду минулого року.

Обсяг реалізованої промислової продукції за січень-листопад 2014 року збільшився у порівнянні з відповідним періодом минулого року на 14,5% і склав 50085,7 тис. грн.

Основними проблемними питаннями розвитку галузі є:  
 нестабільна політична ситуація, необхідність заміщення ринків збуту продукції та завоювання їх в інших країнах світу;  
 стрімке знецінення вітчизняної грошової одиниці;  
 значне зростання цін на енергоносії та обмеження їх споживання;  
 неспроможність банківської системи забезпечити підприємства позиковими коштами та занадто високі ставки за кредитами.

Не вирішена проблема знаходження інвестора для приватного підприємства «Салверст».

З метою відновлення економічного зростання, забезпечення конкурентоспроможності продукції на внутрішньому та зовнішньому ринках визначено основні завдання галузі на 2015 рік:

реконструкція, введення нових промислових потужностей, збільшення обсягів випуску конкурентоспроможної продукції, створення нових робочих місць;

поглиблення кооперованих зв'язків промислових підприємств міста з науковими установами для модернізації виробництв, запровадження енергозберігаючих технологій та підготовки висококваліфікованих кадрів;

адаптація продукції місцевих товаровиробників до вимог європейських стандартів і норм.

Реалізація цих завдань дозволить у 2015 році стабілізувати ситуацію в промисловості. Обсяг реалізованої продукції збільшиться на 15,8% .

У 2015 році планується відновлення виробництва паливних гранул (пелетт) товариством з обмеженою відповідальністю "ЕКО-ПРАЙМ", на якому буде створено близько нових 30 робочих місць.

### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

Показники	Одиниця виміру	2013 р. факт	2014 р. очікуване	2015р. прогноз	2015 р. у % до 2014 р.
Обсяг реалізованої промислової продукції у діючих цінах усього:	тис. грн.	26783,3	35397,3	40983,0	115,8

### **1.3 Транспорт та транспортна інфраструктура**

У 2014 році на поточний ремонт та утримання автодоріг міста з міського бюджету використано 81,2 тис. грн., на капітальний ремонт витрачено 2265,2 тис. грн.

Загальна вартість робіт по поточному та капітальному ремонтах в 2014 році склала 3361,1 тис. грн.

Із загальної кількості комунальних доріг, 12,5 км це дороги, що виконують функції міжміського та міждержавного зв'язку і утримання що потребує постійних капітальних вкладень

Враховуючи ситуацію, яка склалася у даному підгалузовому напрямку, одним із головних завдань в роботі міської влади на 2015 рік залишається вирішення питань по залученню коштів за рахунок усіх джерел фінансування на приведення доріг комунальної власності міста до відповідних технічних вимог і в першу чергу доріг, що виконують функцію міждержавного зв'язку.

Станом на 01.01.2015 року в місті здійснюються перевезення пасажирів за 10-и маршрутами, 8 з яких в режимі маршрутного таксі, 2 – в звичайному режимі руху.

З метою підвищення якості пасажирського обслуговування, поширення позитивного іміджу професії водія, протягом року проведено конкурс «Кращий водій міста-2014».

Враховуючи пропозиції населення, з метою покращення обслуговування пасажирів постійно проводяться коригування рейсів та маршрутів руху пасажирського транспорту міста.

За підсумками 2014 року обсяги перевезень пасажирів збільшились на 27 %, перевезення вантажів на 8,9 %.

Для забезпечення у 2015 році повного, безпечного та якісного задоволення потреб населення міста в послугах автомобільного транспорту визначені наступні завдання:

- підвищення якості обслуговування пасажирів, зокрема, рівня доступності послуг з перевезення для осіб з обмеженими фізичними можливостями;
- оновлення автобусного парку перевізників;
- удосконалення мережі та розвитку інфраструктури міських автобусних маршрутів загального користування.

Реалізація цих завдань дозволить підвищити якість пасажирського обслуговування та рівень безпеки пасажирів на міських маршрутах загального користування.

#### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

Показники	2013 рік факт	2014 рік очік.	2015 рік прогноз
Темп зростання (зменшення) обсягів перевезень вантажів автомобільним транспортом, %	71,5	118,0	105,0
Темп зростання (зменшення) обсягів перевезень пасажирів автомобільним транспортом, %	147,0	135,0	110,0

#### **1.4.Житлово-комунальне господарство та житлова політика.**

З метою забезпечення всіх категорій споживачів якісними житлово-комунальними послугами в місті здійснювались заходи щодо реформування та розвитку галузі.

Для покращення технічного стану житлового фонду міста за рахунок коштів міського бюджету в 2014 році виконані ремонтні роботи на 512,8 тис. грн.

За період підготовки комунальних об'єктів до проходження осінньо-зимового періоду 2014-2015 років комунальним підприємством «Глухівський тепловий район» використано 800,0 тис. грн., а Глухівським комунальним виробничим управлінням водогінно-каналізаційного господарства більше 400,0 тис. грн.

В місті діє система фінансової підтримки комунальних підприємств. У 2014 році для стабільного забезпечення енергоносіями котелень працюючих на твердому паливі комунальним підприємством «Глухівський тепловий район» за кошти міського бюджету були придбані пересувні дизель-генератори на суму 300 тис. грн.

Фінансову підтримку з міського бюджету отримали ОСББ по вул. Ціолковського,8 та Крупської,28, як переможці конкурсу «Кращий багатоповерховий будинок» в сумі 50 тис. грн. кожний.

Для підвищення рівня освітлення території міста у 2014 році виконані роботи з реконструкції вуличного освітлення на суму 899,4 тис. грн..

Разом з цим залишається ряд проблемних питань, зокрема:

- відсутність підтримки галузі з боку держави (розпочинаючи з 2013 року не працює жодна із Державних програм);
- складний фінансово - економічний стан окремих комунальних підприємств міста;
- високий відсоток зношеної тепло-водоканальної мережі, а саме:  
теплові мережі – 42%; водо - каналізаційні мережі – 46%;
- погіршення технічного стану багатоповерхового житлового фонду.

Враховуючи ситуацію, яка склалася в державі та місті у сфері житлово-комунального господарства, міська влада взяла для себе головними та пріоритетними напрямками на 2015 рік продовження виконання заходів по подальшому розвитку усіх підгалузевих напрямків за рахунок фінансової підтримки із усіх джерел фінансування, зокрема:

- закінчити рекультивацію закритого сміттєзвалища;
- виконати обсяги робіт по капітальному ремонту житлового фонду міста;
- продовжити реконструкцію об'єктів комунального вуличного освітлення міста;
- виконати ремонтні роботи на дорогах комунальної власності міста і в тому числі під'їзних доріг до багатоповерхових будинків ;
- провести роботи по реконструкції тепло – водо - каналізаційних мереж міста ;

- продовжити роботи по переобладнанню котелень на тверде паливо.

Виконання запланованих заходів дозволить забезпечити підвищення надійності функціонування житлово-комунального господарства міста, поліпшення якості житлово-комунальних послуг, розширення мереж водопостачання, покращення технічного стану комунальних об'єктів та покращення умов проживання мешканців міста.

### **Житлова політика.**

На сьогодні залучення інвестицій у житлове будівництво залишається одним з ключових питань економіки міста.

На 1.10.2014 року введено в експлуатацію 2,0 тис. кв.м житла. З метою забудови території міста багатопверховими житловими будинками у 2014 році розроблений та затверджений детальний план території між вулицями Курлука-Космонавтів-Вознесенська, реалізація якого дасть можливість виділення земельних ділянок під будову багатоквартирними будинками загальною кількістю біля 600 квартир.

Для індивідуальної забудови у 2014 році видано 82 будівельних паспорта забудови земельних ділянок, реалізація яких поліпшить житлові умови 82 сім'ям глухівчан.

У житловому будівництві залишається ряд проблемних питань, зокрема: високі процентні ставки за користування кредитами; обмеженість бюджетних асигнувань у будівництво; зростання вартості будівельних матеріалів, транспортних послуг та енергоносіїв.

В основі реалізації житлової політики у 2015 році головним завданням є поліпшення житлових умов населенню міста за рахунок індивідуального будівництва.

### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

Показники	2013 рік факт	2014 рік факт	2015 рік прогноз
Введення в експлуатацію житла загальної площі, тис. кв. метрів	5,9	2,5	3,8
Виготовлення та затвердження містобудівної документації, тис. грн. (детальні плани території)	105,0	85,0	50,0

Реалізація завдань дозволить забезпечити додаткове введення в експлуатацію житла для мешканців міста в кількості 3,8 тис. м. кв., що в свою чергу дасть змогу скоротити чергу осіб, які потребують поліпшення умов проживання.

## **1.5. Енергозабезпечення та енергозбереження**

До одних із головних напрямків енергетичної політики в місті, згідно вимог «Програми підвищення енергоефективності в місті на 2011-2015р.», є підвищення ефективності використання паливно-енергетичних ресурсів,

підвищення надійності та якості постачання енергоносіїв, функціонування всієї системи життєзабезпечення міста, підвищення якості надання комунальних послуг та зменшення їх собівартості за рахунок впровадження альтернативних видів палива та прогресивних технологій в усіх сферах господарювання.

Пріоритетними напрямками діяльності місцевих органів по стабільному забезпеченню енергоносіями всіх категорій споживачів на території міської ради протягом 2015 року буде використання енергетичних ресурсів, а саме:

- продовження заходів з реконструкції всієї системи тепло забезпечення міста із дообладнанням котелень котловим обладнанням працюючим на альтернативних видах палива, переважно місцевого значення;
- реконструкція об'єктів комунального вуличного освітлення із застосуванням сучасних енергозберігаючих світильників та приладів обліку електричної енергії;
- заміна застарілого насосного обладнання на об'єктах тепло- водозабезпечення на більш енергоефективне;
- утеплення зовнішніх та внутрішньобудинкових мереж теплозабезпечення;
- виконання заходів по санації будівель (утеплення стін, дахів, заміна вікон та дверей);
- забезпечення об'єктів тепло- водопостачання та об'єктів бюджетної сфери приладами обліку;
- сприяння споживачам приватного сектора провадженню в побуті приладів опалення, працюючих на твердому паливі;
- застосування на об'єктах комунальної та бюджетної сфер 2хтарифних приладів обліку електричної енергії;
- зменшення втрат теплової енергії та питної води за рахунок реконструкції теплових мереж та заміни зношених водогонів.

### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

Реалізація поставлених дозволить скоротити споживання природного газу по категоріям споживачів в слідуючих обсягах;

- |                                       |                                   |
|---------------------------------------|-----------------------------------|
| - ТКЄ КП «Глухівський тепловий район» | - 210,0 тис. м <sup>3</sup> /рік; |
| - населення                           | - 1,475 тис. м <sup>3</sup> /рік; |
| - бюджет                              | - 60,0 тис. м <sup>3</sup> /рік;  |
| - інші (в тому числі підприємства)    | - 1,053 тис. м <sup>3</sup> /рік. |
- та електроносіїв:
- |                                       |                           |
|---------------------------------------|---------------------------|
| - ТКЄ КП «Глухівський тепловий район» | - 49 тис. кВт. год. /рік; |
| - бюджет                              | - 60 тис. кВт. г 1.5.     |

### **1.6.Споживчий ринок**

Споживчий ринок міста характеризується подальшим розвитком інфраструктури, високим рівнем товарного насичення, стабільним балансом попиту і пропозиції та низьким рівнем інфляції.

У звітному періоді в місті відкрито 14 підприємств роздрібної торгівлі

загальною площею 1874 м<sup>2</sup>( + 87 % в порівнянні з минулим роком), чотири заклади ресторанного господарства та три заклади побутового обслуговування населення.

Забезпеченість населення міста торговельними площами в магазинах склала 148% до нормативу, забезпеченість населення у загальнодоступних закладах ресторанного господарства 145% до нормативу.

Частка продукції місцевих товаровиробників на регіональному споживчому ринку склала 26,7%.

Для збереження у 2015 році позитивної динаміки розвитку споживчого ринку, зокрема, забезпечення зростання обсягів обороту роздрібної торгівлі, збільшення на споживчому ринку частки конкурентоспроможної продукції місцевих виробників, насичення споживчого ринку якісними та безпечними товарами (послугами) за доступними для споживачів цінами визначені наступні завдання:

- розвиток інфраструктури споживчого ринку, здатної забезпечувати рівень обслуговування населення відповідно до його потреб;
- збільшення рівня забезпеченості торговельними площами магазинів та робочими місцями закладів побутового обслуговування населення відповідно до встановлених нормативів;
- зростання частки місцевих товаровиробників на регіональному споживчому ринку;

Реалізація цих завдань дозволить забезпечити дотримання нормативу забезпеченості населення торговельними площами в магазинах, місцями в закладах ресторанного господарства, норм забезпечення населення побутовими послугами; раціональне використання бюджетних коштів при здійсненні державних закупівель; підвищення купівельної спроможності споживачів; встановлення цін і тарифів на соціально значущі товари та послуги в економічно обґрунтованому розмірі; збільшення частки місцевих виробників на споживчому ринку міста.

#### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

<b>Показник</b>	<b>2015 рік прогноз</b>
Відкриття нових підприємств торгівлі, об'єктів	3
Відкриття нових закладів ресторанного господарства, об'єктів	1
Відкриття нових закладів побутового обслуговування населення, об'єктів	1
Частка продукції місцевих товаровиробників, %	не менше 50%

### **1.7. Розвиток підприємництва**

Діяльність міської ради, суб'єктів малого і середнього підприємництва міста, громадських об'єднань підприємців, а також установ ринкової інфраструктури міста спрямована на розв'язання актуальних проблем, що стримують розвиток приватної ініціативи, створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва, формування та впровадження



ефективної державно-громадської системи його обслуговування, підтримку та захист шляхом концентрації фінансових, матеріально-технічних ресурсів.

Частка малих підприємств в їх загальній структурі залишається стабільною. Станом на 01.01.2015р. у місті зареєстровано 149 малих підприємств (2012р. – 145), але тільки 45% від загальної кількості займаються активною господарською діяльністю. У розрізі видів економічної діяльності 18% малих підприємства здійснюють свою діяльність у сфері послуг, 15,2 % - у сфері комплексного обслуговування об'єктів, 13,8% - у сфері торгівлі, 12,5% - у сфері будівництва, 11,1% – у сфері виробництва та переробки. Якщо аналізувати діяльність фізичних осіб-підприємців, то більшість з них віддають перевагу торговельному бізнесу, яким займаються понад 60 % від загальної кількості, 10,5% надають послуги, 7 % зайняті в транспортній галузі. Частка податкових надходжень від діяльності малого підприємництва у загальному обсязі податкових надходжень у 2014 році склала 13,4 % або 4391,6 тис. грн. (2012р. – 11,9%, 3435,5 тис. грн.; 2013р. – 12,1%, 4725,9 тис. грн.).

У 2014 році в сфері малого і середнього бізнесу задіяні близько 4 тис. осіб, з них найманих працівників – 1055 осіб.

За звітний період до підприємницької діяльності залучено 30 осіб, виплачено одноразової допомоги на суму 187,9 тис.грн (2012 – 21 особа, 2013 – 15 осіб).

Основні проблемні питання, що стримують розвиток підприємницької діяльності:

- складність доступу до фінансових (кредитних) ресурсів;
- недостатньо розвинена система інфраструктури підтримки підприємництва;
- відсутність кваліфікованих кадрів та обмеженість інформаційного, консультативного та методичного забезпечення підприємницької діяльності;
- низька активність населення до започаткування власної справи.

Вирішення проблем, що стримують розвиток малого і середнього підприємництва, у 2015 році здійснюватиметься шляхом реалізації комплексу завдань за наступними напрямками:

- сприяння доступу суб'єктів малого і середнього підприємництва до отримання фінансово-ресурсної підтримки;
- підготовка, перепідготовка та підвищення кваліфікації кадрів малого і середнього підприємництва, удосконалення системи інформаційної підтримки, навчання незайнятого населення основам підприємницької діяльності та формування позитивного іміджу підприємництва серед населення міста;
- координація діяльності дозвільних центрів та центрів надання адміністративних послуг.

Реалізація цих завдань дозволить прискорити розвиток малого і середнього підприємництва в місті; підвищити рівень зайнятості та сприяти насиченню споживчого ринку якісними товарами та послугами регіонального виробника; створити умови для збільшення кількості суб'єктів малого і середнього підприємництва.

### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

<b>Показники</b>	<b>2014 рік очікуване</b>	<b>2015 рік прогноз</b>
Кількість малих підприємств, одиниць	147	148
Кількість середніх підприємств, одиниць	-	-
Кількість фізичних осіб-суб'єктів підприємницької діяльності, осіб	1274	1300
Кількість суб'єктів малого і середнього підприємництва, одиниць	1494	1520

## **2.Соціальний та гуманітарний розвиток.**

### **2.1. Грошові доходи населення.**

В 2014 році послідовно проводилась політика щодо підтримки гідного рівня життя та соціального захисту малозабезпечених верств населення міста.

Середньомісячна заробітна плата одного штатного працівника у 2014 році складає 2463 грн.

На постійному контролі знаходиться питання своєчасної виплати заробітної плати на підприємствах, організаціях та установах міста.

Пріоритетними завданнями на 2014 рік є:

- підвищення реальних доходів населення, зростання мінімальних державних гарантій в оплаті праці, зниження кількості бідного населення, насамперед з числа працюючого населення;
- здійснення контролю за додержанням на підприємствах, в установах і організаціях міста, а також суб'єктами підприємницької діяльності законодавства про оплату праці та зобов'язань за колективними договорами;
- проведення щотижневого моніторингу погашення заборгованості із виплати заробітної плати, та недопущення заборгованості на економічно активних підприємствах.

Реалізація цих завдань дозволить забезпечити поліпшення якості життя працюючого населення, забезпечення реалізації прав і гарантій з оплати праці працівників, збільшення розміру середньомісячної заробітної плати працівників, відсутність заборгованості з виплати заробітної плати на діючих підприємствах міста.

### **2.2. Зайнятість населення та ринок праці**

Чисельність незайнятих громадян, які перебували на обліку в міськрайонному центрі протягом 2014 року склала 2373 особи. З початку року за направленнями служби зайнятості працевлаштовано 744 особи.

Рівень працевлаштування громадян у порівнянні з 2013 роком зменшився на 3,9% і становить 31,4%

Одноразову допомогу для організації підприємницької діяльності отримали 30 осіб.

Проблемі питання:

- кваліфікаційний дисбаланс між попитом на робочу силу та її пропозицію;
- низька конкурентоспроможність жінок на ринку праці;
- спеціальності, за якими проходять навчання в профліцеї та вищих учбових закладах міста не в повній мірі відповідають проблемам ринку праці і на підприємствах міста відсутні робочі місця для цих професій;
- обмеження можливості створення нових робочих місць на підприємствах внаслідок спаду обсягів виробництва та реалізації послуг, що викликано відсутністю необхідної кількості замовлень та інвестицій.

Для забезпечення у 2015 році створення в усіх сферах економічної діяльності нових робочих місць, залучення незайнятого населення працездатного віку, у тому числі громадян з обмеженими фізичними можливостями, до економічно активної діяльності визначені наступні завдання:

- забезпечення збереження ефективно функціонуючих і створення нових робочих місць з належними умовами та гідною оплатою праці;
- стимулювання роботодавців до створення нових робочих місць, у першу чергу для працевлаштування неконкурентоспроможних громадян;
- підтримка підприємницької ініціативи безробітних шляхом надання одноразової допомоги по безробіттю для започаткування власної справи.

Реалізація цих завдань дозволить забезпечити працевлаштування за сприянням служби зайнятості не менше 700 незайнятих громадян; охоплення професійним навчанням, перенавчанням та підвищенням кваліфікації 150 безробітних громадян.

### **Кількісні та якісні критерії ефективності реалізації завдань**

Показник	2013 рік факт	2014 рік очікуване	2015 рік прогноз
Працевлаштування за сприяння служби зайнятості, тис. осіб	0,7	0,7	0,7
Професійна навчання безробітних громадян, тис. осіб	0,2	0,2	0,2
Залучення громадян до участі в громадських роботах та інших роботах тимчасового характеру, тис. осіб	0,06	0,02	0,02

### **2.3. Соціальне забезпечення.**

Діяльність міської влади у сфері соціального захисту населення є однією з напрямлень на підтримку малозабезпечених сімей, які опинились в складному матеріальному становищі. За рахунок міського бюджету розроблена і діє:

«Програма соціального захисту окремих категорій населення міста Глухова», міська цільова програма по відшкодуванню витрат організаціям постачальникам за надані житлово-комунальні послуги, виплати готівки інвалідам по зору 1 групи, що проживають в місті Глухові, на 2013-2015 роки.

З метою підтримки гідного рівня життя населення міста виконуються державні програми в частині надання усіх видів допомоги:

Види допомог	Кількість сімей	Нараховано тис.грн.
Одноразова допомога при народженні	850	12573,0
Допомога у зв'язку з вагітністю та пологами	153	276,2
Допомога до 3-х років	173	2745,4
Допомога на дітей які перебувають під опікою	55	1825,1
Допомога при усиновленні	2	13,0
Допомога на дітей одиноким матерям	546	2772,9
Тимчасова допомога дітям (аліменти)	50	247,3
Допомога інвалідам з дитинства і дітям-інвалідам	251	3408,2
Державна соціальна допомога малозабезпеченим сім'ям	426	6494,7
Державна соціальна допомога, особам, які не мають права на пенсію	38	382,7
Прийомна сім'я	4 (11 дітей)	392,3
Психічнохворі	95	1604,5
Особи, що надають соціальні послуги тяжко хворим та особам похилого віку	248	404,6

Нарахування субсидій на житлово-комунальні послуги, виплата готівки на придбання пічного побутового палива та скрапленого газу станом на 01.01.2015року.

Призначено субсидій у 2014 році всього:	7219 (в т.ч. тв.. паливо – 196)
Користуються субсидіями станом на 01.01.2015 року, всього	4341
В т.ч. на ТП та СГ	232
Сума нарахованих субсидій (тис.грн.)	8431,1
В т.ч. на ЖКП (тис.грн.)	8182,9
В т.ч. на ТП та СГ (тис.грн.)	248,2

У 2014 році в управлінні соціального захисту населення зареєстровано 292 особи вимушених переселенців з тимчасово окупованої території АРК та м. Севастополь. З них за призначенням різних видів соціальної допомоги звернулося 42 особи. Щомісячну адресну допомогу у 2014 році отримало 124 сім'ї на суму 248,4 тис.грн

Головними завданнями на 2015 рік є:

- підвищення ефективності використання бюджетних коштів на потреби соціального захисту населення, поліпшення якості соціальних послуг;
- посилення соціального захисту незахищених верств населення;
- надання необхідних соціальних послуг потребуючим верствам населення.

Виконання вищезазначених завдань забезпечить реалізацію державних соціальних гарантій, посилення соціального захисту вразливих верств населення.

## **2.4. Охорона здоров'я**

Станом на 01.01.2015 медичну допомогу населенню міста надає Глухівська центральна районна лікарня зі стаціонаром на 300 ліжок.

В 2014 році, вживались, заходи по поліпшенню матеріально-технічної бази Глухівської ЦРЛ. За рахунок коштів міського бюджету придбано медичне обладнання на суму - 245,8 тис.грн, виконаний капітальний ремонт 3-х ліфтів ( 54,2 тис. грн). Проведені поточні ремонти у 6 відділеннях ЦРЛ.

За звітний період на забезпечення безкоштовно медикаментами пільгових категорій населення при амбулаторному лікуванні виділено 158,0 тис. грн. На зубне протезування пільгових категорій виділено 119,0 тис. грн.

Вартість стаціонарної медичної допомоги склала 223,18 грн. ( 2013-203,26 грн.), в т.ч. на медикаменти – 10,90 грн. (2013 – 13,9 грн.), харчування -6,09 грн. (2013 -5,72 грн.)

Проаналізувавши основні інтегральні показники стану здоров'я населення за 2014 року слід відмітити, що:

- у звітному періоді спостерігається збільшення захворюваності на туберкульоз. Показник захворюваності склав 77,6 на 100 тис. населення проти 68,0 у 2013 році;
- за 2014 рік виявлено 12 випадків злоякісних новоутворень в IV стадії захворювання ( 2013- 11);

В зв'язку з недостатнім надходженням вакцини та туберкуліну не виконаний план вакцинації та туберкулінодіагностики серед дитячого населення.

Для забезпечення зниження рівня захворюваності на соціально-небезпечні хвороби, а також рівня первинного виходу на інвалідність населення; ефективне використання ресурсів у сфері охорони здоров'я визначені основні ключові завдання на 2015 рік:

- забезпечення повного охоплення туберкулінодіагностикою підлягаючого контингенту та проведення первинного вакцинального комплексу дітям першого року життя.
- зниження питомої ваги злоякісних новоутворень, виявлених в IV стадії захворювань шляхом поліпшення профілактики та діагностики.
- розвиток та зміцнення матеріально – технічної бази лікарні.

## 2.5. Освіта.

Забезпечення рівного доступу громадян міста до якісної освіти, виховання компетентної особистості є пріоритетом у діяльності освітян міста.

Показник охоплення дітей дошкільною освітою становить 82% від потреби. За період з 2009 по 2014 рік він зріс від 69 до 80%;

Повною загальною середньою освітою охоплено 100% дітей та підлітків шкільного віку. Для 11 дітей з особливими потребами організоване індивідуальне навчання на базі загальноосвітніх шкіл міста; показник охоплення дітей та підлітків позашкільною освітою становить 50,6%. З метою підвищення рівня безпеки перевезення учнів придбано другий шкільний автобус для підвезення дітей, які проживають за межею пішохідної доступності

У 2014 році проведена модернізація існуючої матеріально-технічної бази закладів освіти: придбані меблі, технологічне обладнання та комп'ютерна техніка.

Разом з цим залишається ряд проблемних питань розвитку галузі, зокрема:

- перевантаження груп дошкільних навчальних закладів міста, збільшення рівня охоплення дітей дошкільною освітою шляхом створення на базі загальноосвітньої школи I-III ступенів № 1 навчально-виховного комплексу: загальноосвітньої школи I-III ступенів № 1-дошкільного навчального закладу;
- реконструкція спальних корпусів, спортивно-оздоровчих об'єктів заміського оздоровчого дитячо-юнацького табору «Сонячний»;
- через недостатнє фінансування освітньої галузі виконання норм харчування в загальноосвітніх навчальних закладах міста становить 68% від потреби;
- підлягає продовженню заміна технологічного обладнання на харчоблоках дошкільних, загальноосвітніх навчальних закладів та заміського оздоровчого дитячо-юнацького табору «Сонячний»;
- модернізація навчально-методичної бази загальноосвітніх навчальних закладів з природничо-математичних дисциплін;
- потребує продовження оновлення та зміцнення матеріально-технічна база закладів дошкільної, загальної середньої, позашкільної освіти.

Для забезпечення рівного доступу до якісної освіти громадян міста в частині здобуття ними дошкільної, повної загальної середньої, позашкільної освіти визначені основні ключові завдання галузі «Освіта» на 2015 рік:

- забезпечення рівного доступу громадян міста до освіти та надання якісних освітніх послуг навчальними закладами міста;
- модернізація матеріально-технічної та навчально-методичної бази закладів освіти;
- запровадження інноваційних технологій для якісного надання освітніх послуг навчальними закладами міста;
- оновлення спортивної матеріально-технічної бази дитячо-юнацької спортивної школи та загальноосвітніх навчальних закладів.

## 2.6. Підтримка сім'ї, дітей та молоді.

Відповідно до сучасної концепції розвитку України молодіжна політика визначена в ряді основних соціальних гарантій розвитку держави. Протягом року досягнуто підвищення інтенсивності реалізації зазначених напрямів, відповідно, зросла кількість заходів та активність самої молоді.

Відділом молоді та спорту проведені КВН на Кубок міського голови, конкурс «Студентська весна», похід в переддень Дня Перемоги курсантів військово-патріотичного клубу «Мужність» по місцях бойової слави, міські туристичні зльоти, різноманітні акції серед молоді, оздоровлення дітей в державному підприємстві «Український дитячий центр «Молода гвардія» та в таборах наметового типу, вирішено питання підключення сигналу «вай-фай» в центральній частині міста та інші заходи.

Разом з цим залишається ряд проблемних питань, зокрема:

недостатній обсяг фінансування галузей молодіжної політики;

наявність тенденції зменшення фінансування оздоровчо-відпочинкової кампанії поряд із значним попитом на послуги з відпочинку, оздоровлення та ростом цін на них;

зниження активності громадських організацій та ініціативних груп;

підвищення рівня поінформованості населення, особливо дітей та молоді, щодо шляхів та можливостей розвитку творчого, освітнього, наукового, робочого потенціалу; створення сприятливого середовища для забезпечення зайнятості молоді; пропаганда та формування здорового способу життя; утвердження патріотизму, духовності, моральності та формування загальнолюдських цінностей;

надання необхідної всебічної допомоги молоді, в тому числі різних пільгових категорій.

Реалізація зазначених завдань дозволить забезпечити зростання кількості дітей та молоді, охоплених організованими формами оздоровлення та відпочинку, сприятиме збільшенню кількості заходів, спрямованих на підвищення активності молоді, формування традицій здорового способу життя.

## 2.7. Фізична культура і спорт

В місті окреслилась позитивна тенденція підвищення масовості фізкультурного руху, розвитку спорту вищих досягнень. За звітний період проведений різдвяний шаховий командний фестиваль школярів, турніри з міні-футболу серед юнаків пам'яті М.Кириєнка, В.Манжоса, юнацький турнір з баскетболу пам'яті О.Станкевича, трагічно загиблого на підводному човні «Курськ», змагання з волейболу серед чоловічих команд «Ліга-4-х» на Кубок міської ради, Кубок «GOLD», відкрита першість міста з рукопашного бою пам'яті воїна-афганця В.Максименка, турнір серед ветеранів з футболу пам'яті М.Паршикова, фізкультурно-спортивне свято присвячене Дню фізичної

культури і спорту, кубок міської ради з футболу, комплексний захід – спартакіада міста з восьми видів спорту та інші заходи.

В літньому сезоні поточного року започатковано проведення відкритої першості міста Глухова з футболу «За єдність Сіверщини» за участю команд міст Глухова, Путивля, Ямполь, Кролевецького та Путивльського районів. Чемпіоном відкритого чемпіонату міста став глухівський «Лідер».

Збірними командами, сильнішими спортсменами міста прийнята участь в обласних, республіканських та міжнародних змаганнях з футболу, волейболу, легкої атлетики, біатлону, лижних гонок, шахів, пауерліфтингу, настільного тенісу, військово – спортивного багатоборства, боксу, дзю-до та ін.

Продовжувався розвиток спортивно - технічних видів спорту: судномодельного, авіамоделного, картингу, ракетомодельного, автомоделного, радіо спортивного.

Разом з цим на сьогодні основними проблемами розвитку сфери є недостатнє фінансування та матеріально-технічне забезпечення.

З метою залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя та фізичної реабілітації; забезпечення максимальної реалізації здібностей обдарованої молоді в розвитку видів спорту та спорту вищих досягнень визначені наступні завдання:

- продовження капітального ремонту міського стадіону Дружба;
- будівництво спортивних майданчиків в мікрорайонах міста;
- розвиток фізичної культури і спорту за місцем проживання та в місцях масового відпочинку населення;
- капітальний ремонт стрілецького тирю агротехнічного інституту ім. С.А. Ковпака СНАУ.

Виконання даних завдань дозволить забезпечити підвищення рівня залучення до змістовного дозвілля та відпочинку населення, насамперед молоді, із збільшенням рівня охоплення населення руховою активністю; збереження передових позицій успішної участі спортсменів міста в обласних, міжнародних та Всеукраїнських змаганнях.

## **2.8.Культура і туризм.**

В місті проводиться значна робота по розвитку культури і туризму. При відділі культури функціонують три комунальні заклади: Глухівський міський палац культури, Глухівська школа мистецтв ім. Максима Березовського, Глухівський міський краєзнавчий музей.

У комунальному закладі «Глухівський міський палац культури» працює 20 клубних формувань, з них 17 - аматорського мистецтва, в яких цією роботою охоплено понад 300 чол. П'ять колективів мають звання «народний аматорський». Художні колективи та виконавці міста упродовж зазначеного періоду взяли участь у 8 міжнародних, всеукраїнських, обласних, фестивалях, конкурсах та інших обласних заходах. У поточному році проведено понад 100 культурно-мистецьких заходів.



Виконано капітальний ремонт вхідної частини та часткову заміну вікон на першому поверсі КЗ «Глухівська школа мистецтв ім. Максима Березовського» на суму 245,9 тис. грн..

Активізувалась виставкова діяльність в місті. Упродовж 2014 року музеєм організовано 13 виставок, проведено 318 екскурсій, якими охоплено 5,6 тис. чол.

З метою забезпечення у 2015 році рівності прав і можливостей громадян у створенні, використанні, поширенні культурних цінностей; збереження, примноження культурних надбань; створення умов для творчого розвитку особистості та підвищення культурного рівня громадян визначені наступні завдання:

створення умов для збереження самобутньої народної культури, звичаїв, традицій та обрядів, підвищення якості надання культурних послуг;

збереження об'єктів культурної спадщини;

підвищення рівня екскурсійного обслуговування туристів, поширення інформації про туристичні можливості міста;

забезпечення зміцнення, розвитку та модернізації матеріально-технічної бази закладів культури.

Виконання зазначених завдань сприятиме створенню умов для задоволення культурних потреб населення міста, творчого розвитку особистості та естетичного виховання громадян, збільшення відсотка населення, охопленого культурно-дозвіллевою діяльністю, музейним обслуговуванням, покращенню матеріально-технічної бази закладів культури, забезпеченню високого професійного рівня проведення фестивалів, конкурсів, концертів, свят, посиленню контролю за збереженням історико-культурної спадщини, збільшенню кількості показників обслуговування туристів та обсягів відрахувань до бюджету від туристичної діяльності.

## **2.9 Формування громадянського суспільства та інформаційний простір.**

Протягом 2014 року тривала робота щодо забезпечення реалізації державної політики в інформаційній та видавничій сферах, здійснення заходів, спрямованих на розвиток та вдосконалення місцевої інформаційної інфраструктури, створення відкритого інформаційного середовища, розширення зв'язків органів місцевого самоврядування із засобами масової інформації.

На території міста мають право виходу 3 друковані засоби масової інформації, регулярно видається 5 часописів. Ліцензії Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення мають 3 телерадіоорганізації міста, крім того Комунальне підприємство «Глухівська студія місцевого мовлення «Радіо Глухів» працює у форматі FM.

Разом з цим проблемним залишається питання забезпечення якісного

покриття телесигналом станції РТС обласного значення території міста, місто не в повній мірі забезпечено телепродукцією обласного телебачення, зменшується кількість користувачів проводового радіомовлення.

Для забезпечення у 2015 році процесу розбудови національного інформаційного простору, створення відкритого інформаційного середовища, рівного доступу громадськості до всіх наявних видів інформації, вільного та безперешкодного функціонування на території міста засобів масової інформації всіх форм власності, належних умов для утвердження конкурентного інформаційного простору визначені наступні завдання:

підвищення рівня обізнаності громадськості з актуальних питань державної політики, ходу та завдань економічних, соціальних реформ;

сприяння в наданні якісної інформаційної продукції місцевими телерадіокомпаніями, переходу на цифрові стандарти мовлення;

підтримка місцевого книговидавництва та розповсюдження книжкової продукції.

Реалізація завдань дозволить забезпечити: підвищення рівня довіри населення до міської влади, розуміння та підтримку її діяльності; створення сприятливих умов для розвитку книговидавничої сфери міста, поповнення бібліотечних фондів соціально важливою українською книжковою продукцією, підтримку місцевих авторів.

На сьогодні в місті зареєстровано 76 міських осередків політичних партій, легалізовано 97 громадських організацій, зареєстровано 40 міських організацій профспілок, 1 громадську організацію національних меншин.

Для забезпечення в 2015 році залучення інститутів громадянського суспільства до участі в процесах формування та реалізації державної, регіональної та міської політики; налагодження зворотного зв'язку, інтенсифікації діалогу та співпраці між ними та виконавчими органами місцевого самоврядування, консолідації суспільства в питаннях соціально-економічного розвитку міста визначені наступні завдання:

залучення громадськості до процесів формування та реалізації державної політики;

підтримка та популяризація ініціатив суб'єктів громадянського суспільства;

дотримання свободи віросповідання, толерантності, утвердження моральних засад співжиття, налагодження співпраці між представниками різних релігійних конфесій та церков.

Реалізація завдань дозволить забезпечити: активізацію участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики у місті; налагодження конструктивної взаємодії між органами місцевого самоврядування та представниками різних громадсько-політичних і релігійних об'єднань;

встановлення ефективного зворотного зв'язку між владою та громадськістю міста; консолідацію суспільства навколо ідеї розбудови держави, регіону та міста утвердження злагоди, взаєморозуміння, примирення, виховання патріотизму.

## **2.10. Забезпечення законності та правопорядку**

Правоохоронними та контролюючими органами вживаються заходи, спрямовані на забезпечення захисту конституційних прав і свобод громадян, дотримання належного правопорядку і громадської безпеки в місті.

За звітний період на території міста не допущено ріст злочинності на вулицях та в інших громадських місцях. Не допущено злочинів, скоєних із застосуванням вогнепальної зброї. Зменшилася кількість умисних тяжких тілесних ушкоджень, умисних тілесних ушкоджень середньої тяжкості, крадіжок, у т.ч. державної та колективної власності. Не допущено ріст рецидивної злочинності.

Разом з тим мали місце злочини в сфері економіки, недостатньою ще залишається робота по встановленню фактів вживання та розповсюдження наркотиків у місцях масового перебування громадян. Мають місце факти скоєння злочинів неповнолітніми.

Для забезпечення у 2015 році підвищення ефективності роботи правоохоронних органів, оздоровлення криміногенної ситуації, активізації взаємодії з громадськістю щодо профілактики злочинів та правопорушень визначені наступні завдання:

- забезпечення громадського порядку в місті, безпеки дорожнього руху;
- забезпечення протидії організованій економічній злочинності та корупції;
- дієва боротьба з незаконним обігом наркотичних засобів;
- викриття, профілактика злочинів та правопорушень, скоєних неповнолітніми або за їх участю;
- вирішення питань матеріально-технічного забезпечення діяльності правоохоронних органів.

Реалізація зазначених завдань дозволить забезпечити зменшення: кількості злочинів, правопорушень, що вчиняються на вулицях та інших громадських місцях; порушень Правил дорожнього руху та кількості ДТП; питомої ваги злочинів, скоєних неповнолітніми або за їх участю; розповсюдження наркотичних засобів; корупційних проявів серед посадових і службових осіб. Покращиться кадрове та матеріально-технічне забезпечення діяльності правоохоронних органів.

## **3. Природокористування та безпека життєдіяльності**

### **3.1.Рациональне використання природних ресурсів.**

Формування раціональної системи землеволодінь, з усуненням недоліків у розташуванні земель, створення екологічно сталих ландшафтів і агросистем; інформаційне забезпечення, правового, економічного, еколого-економічного і

містобудівного механізму регулювання земельних відносин на всіх рівнях господарювання складає основу раціонального використання земельних ресурсів.

Вирішення цих питань можливе лише за умови виконання землевпорядних робіт та заходів, які спрямовані на регулювання земельних відносин та раціональну організацію території міської ради та адміністративно-територіальних утворень, господарських структур, що здійснюються під впливом формування суспільно-виробничих відносин розвитку продуктивних сил.

Для регулювання земельних відносин в частині раціонального використання та охорони земель міста Глухова у 2015 році передбачається організація та виконання таких видів землевпорядних та землеоціночних робіт:

- продовження проведення робіт по розмежуванню земель державної і комунальної власності, шляхом отримання документів з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності на земельні ділянки за територіальною громадою міста Глухова.

- складання та затвердження проектів землеустрою щодо відведення земельних ділянок комунальної власності, які можуть бути виставлені на земельні торги.

Реалізація зазначених заходів по поглибленню реформування земельних відносин дасть можливість активізувати розвиток промислового та аграрного виробництва, підвищити ефективність використання земельного фонду міста та сприятиме розвитку здорової господарської конкуренції, створенню достовірної інформаційної бази для справляння плати за землю

Суттєвими перевагами, які отримує міська рада від продажу землі суб'єктам господарювання, є те, що купівля-продаж земельних ділянок знижує ризик щодо надходження платежів за землю, заохочує створення нових підприємств, сприяє залученню прямих іноземних інвестицій.

Розвиток ринку землі буде сприяти запровадженню іпотечного кредитування під заставу землі, надасть можливість суттєво поповнювати міський бюджет коштами від продажу земельних ділянок та прав на них. Предметом застави (іпотеки) можуть бути земельні ділянки, що перебувають у власності громадян та юридичних осіб.

### **3.2. Охорона навколишнього природного середовища та техногенна безпека.**

Створення належних умов проживання та забезпечення екологічного благополуччя в регіоні – головне завдання місцевих органів.

На сьогоднішній день на території Глухівської міської ради виконанні головні завдання, які стояли перед владою міста в питаннях охорони навколишнього природного середовища та техногенної безпеки, а саме:

- виконано реконструкцію напірного каналізаційного колектора по вул. Терещенків, Д<sub>у</sub>-500, довжиною 462 м. Вартість робіт склала – 990 тис.грн.;
- утилізовано звалище екологічно-небезпечних пестицидів, які були розташовані на території колишнього радгоспу «Глухівський» по вул. Черняхівського;
- затомпоновано 6 артсвердлових ТОВ «Велетень», які вичерпали свій робочий ресурс;
- реконструйовано охоронну зону головного водозабору Глухівського КВУВКГ (станція 1 підйому);
- введено в експлуатацію новий полігон для зберігання та захоронення ТПВ потужністю 322 тис.м<sup>3</sup>. Вартість будівництва 4,7 млн. грн.;
- впроваджено на території міста контейнерний збір ТПВ та побудовано 8 контейнерний майданчиків та придбано 120 контейнерів. Вартість заходу складає 300 тис.грн.;
- укладено 2895 договорів на вивезення ТПВ з жителями приватного сектору та 100% у багатоповерхового;
- з метою підтримання відповідного санітарного стану територія населених пунктів Глухівської міської ради закріплена за усіма суб'єктами господарства згідно вимог «Правил благоустрою населених пунктів на території Глухівської міської ради» від 26.04.2013 № 561.

З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, ефективної ліквідації їх наслідків, раціонального використання та збереження природно-заповідного фонду, припинення втрат біологічного та ландшафтного різноманіття визначені наступні завдання:

- створення матеріального резерву за рахунок екологічного фонду міської ради в сумі 35 тис. грн. для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру та їх наслідків, забезпечення належних умов його зберігання;
- впровадження централізованого спеціального звукового обладнання на території полігону ТПВ для відлякування птахів, згідно вимог Наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 01.12.2010р. № 435;
- проведення заходів з рекультивації колишнього сміттєзвалища.
- активізації роз'яснювальної роботи серед мешканців приватного сектору із укладення договорів на вивезення ТПВ;

Реалізація зазначених завдань сприятиме підвищенню рівня захисту населення від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характерів, уникненню забруднення водоносного горизонту, запровадження новітніх технологій поводження з ТПВ, збільшення лісистості та збереження біологічного розмаїття, створення належних умов проживання мешканців міста та підвищення якості комунальних послуг.

### 3.3. Охорона праці

Стан умов, охорони праці та промислової безпеки на виробництві є складовою соціальної захищеності працюючих і нерозривно пов'язаний з рівнем соціально-трудових відносин, учасниками яких є роботодавець, працівник і влада, а це, у свою чергу, обумовлює функції та повноваження кожного соціального партнера у сфері охорони праці.

У 2014 році на підприємствах міста забезпечувалась реалізація державної політики з питань охорони праці та безпеки життєдіяльності населення, контролювалися питання дотримання власниками умов нормативних актів з охорони праці. Проводилася послідовна робота щодо атестації робочих місць за умовами праці. На 42 підприємствах, установах та організаціях міста стовідсотково атестовано 380 робочих місць, 1160 працівникам, які працюють на цих робочих місцях, підтверджено право на пільги та компенсації.

Проводилась організаційна робота щодо навчання посадових осіб підприємств, установ та організацій з питань охорони праці.

Одним із головних завдань по реалізації державної політики в галузі охорони праці та промислової безпеки, спрямованих на створення належних, безпечних і здорових умов праці, запобігання нещасним випадкам та професійним захворюванням відповідно до вимог статті 35 Закону України „Про охорону праці”, є формування та виконання Заходів щодо поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища.

Головна ціль на 2015:

- реалізація комплексу заходів щодо попередження (зниження) рівня виробничого травматизму і професійної захворюваності працівників, створення належних, безпечних і здорових умов праці на підприємствах, в установах та організаціях усіх форм власності та фізичних осіб, які відповідно до законодавства використовують найману працю шляхом виконання конкретних завдань організаційного, матеріально - технічного, наукового та нормативно-правового характеру у сфері охорони праці та промислової безпеки, покращання функціонування та вдосконалення системи управління охороною праці.

Завдання та заходи:

- забезпечення дотримання суб'єктами господарювання нормативно-правових актів з питань охорони праці;
- налагодження дієвого контролю за охороною праці на всіх організаційних рівнях;
- забезпечення функціонування систем управління охороною праці на кожному підприємстві, в установі та організації;
- приведення до нормативів шкідливих і небезпечних факторів на робочих місцях шляхом впровадження новітніх безпечних технологій, нових видів засобів індивідуального та колективного захисту;
- зниження виробничих ризиків, безпеки виробничих об'єктів, устаткування та запобігання аваріям на об'єктах підвищеної небезпеки;

- удосконалення системи навчання з охорони праці.

Виконання заходів дасть змогу поліпшити стан охорони праці, знизити (попередити) рівень виробничого травматизму та професійної захворюваності, зменшити соціальні і економічні втрати від них;

Ефективність виконання заходів забезпечується шляхом оптимізації матеріально-технічних, фінансових, трудових витрат, спрямованих на поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища для забезпечення реалізації конституційного права громадян на належні, безпечні і здорові умови праці, збереження трудового потенціалу.

#### **4. Поліпшення якості державного управління**

Пріоритетними напрямками реалізації державної політики у сфері служби в органах місцевого самоврядування є забезпечення зростання професіоналізму, відкритості, інституційної спроможності служби в органах місцевого самоврядування, підвищення її авторитету шляхом запровадження європейських стандартів надання адміністративних послуг, розповсюдження досвіду роботи кращих посадовців, підвищення рівня оплати праці посадових осіб місцевого самоврядування.

Основними завданнями на 2015 рік є:

- підвищення кваліфікації посадових осіб місцевого самоврядування - навчання з метою оновлення та набуття умінь, знань, навичок і здатності виконувати завдання та обов'язки, необхідні для провадження професійної діяльності на службі в органах місцевого самоврядування;

- поліпшення якості та своєчасності надання адміністративних послуг, підвищення рівня відкритості та прозорості в діяльності місцевих органів влади, покращення іміджу влади;

- організація змістовного дозвілля глухівчан та гостей міста, виховання у громадян почуття патріотизму до рідного Глухова та України.

Реалізація цих завдань дасть можливість підвищити рівень професійних знань, умінь і навичок посадових осіб місцевого самоврядування відповідно до європейських стандартів, підвищити рівень відкритості та прозорості у діяльності органів місцевого самоврядування, спрямувати роботу посадових осіб на задоволення потреб громадян, формування високого рівня особистісних, професійних та етичних якостей посадовців, широко застосовувати інформаційні комп'ютерні технології, що сприятимуть підвищенню ефективності діяльності посадових осіб.

#### **IV. Контроль за виконанням Програми**

Головною метою контролю за виконанням Програми є подальше вдосконалення діяльності виконавчих органів міської ради, спрямованої на виконання завдань Президента України, Кабінету Міністрів України, поліпшення якості прийняття управлінських рішень, застосування ефективних

діючих та розроблення нових інструментів державного управління для подальшого соціально-економічного розвитку міста.

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснюють заступники міського голови з питань діяльності виконавчих органів міської ради у відповідності з розподілом обов'язків.

Структурні підрозділи Глухівської міської ради, територіальні органи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади в Сумській області аналізують хід виконання основних завдань та заходів Програми згідно з додатком 1 Програми та щокварталу до 10 числа місяця наступного за звітним кварталом надають звіт про хід її виконання в письмовому та електронному вигляді управлінню соціально-економічного розвитку Глухівської міської ради за наступною формою:

Завдання	Захід	Стан виконання

Управління соціально-економічного розвитку Глухівської міської ради узагальнює подану інформацію та щокварталу до 25 числа місяця наступного за звітним кварталом подає її на розгляд виконавчому комітету.

Міською радою звіт про виконання Програми економічного та соціального розвитку міста розглядається за підсумками 1 півріччя 2015 року та 2015 року в цілому відповідно у серпні 2015 року та лютому 2016 року.